



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0158/18-11
Датум: 03.08.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције који се води против Драгана Гоцић Вукадиновић из Лебана, [REDACTED] директор Агенције за борбу против корупције дана 03.08.2018. године доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драгана Гоцић Вукадиновић, директор Центра за социјални рад Лебана, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције са Иваном Јовићем, сином Срђана Јовића, председника Скупштине општине Лебана, закључила Уговор о раду бр. 1043 од 29.12.2017. године, на основу којег је он засновао радни однос у Центру за социјални рад Лебана, на одређено време, на пословима систем администратор информационих система и технологије и администратор базе података, а да о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ЦЕНТРА ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД ЛЕБАНЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику града Лесковца".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Драгана Гоцић Вукадиновић.

Образложење



Против Драгане Гоцић Вукадиновић, директора Центра за социјални рад Лебане (у даљем тексту: ЦЗСР), покренут је, на основу пријаве, поступак ради утврђивања повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције са Иваном Јовићем, сином Срђана Јовића, председника Скупштине општине Лебане, закључила Уговор о раду бр. 1043 од 29.12.2017. године, на основу којег је он засновао радни однос у ЦЗСР, на одређено време, на пословима систем администратор информационих система и технологије и администратор базе података, а да о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Драгана Гоцић Вукадиновић је навела да је на јавну функцију директора ЦЗСР именована у складу са одредбама чл. 124. Закона о социјалној заштити, чл. 32. Закона о локалној самоуправи и чл. 141. ст. 8. Закона о општем управном поступку. Даље је навела да чињеница да је Решење Скупштине општине Лебане 02 број 02-233 од 01.10.2014. године потписао Срђан Јовић говори о томе да је испоштвана законска процедура и да је управо он председавајући надлежног колективног органа који именује директора ЦЗСР. Истакла је да се на основу наведеног може видети да председник скупштине, осим што је само први међу једнакима, који потписује акте који доноси овај колективни орган, не учествује у било којој фази поступка у избору и именовању директора. Навела је да се о предлогу решења о њеном именовању за директора ЦЗСР на седници Скупштине општине Лебане гласало и расправљало, да је за тај предлог гласала већина одборника у Скупштини општине Лебане, а председник је само као председавајући потписао решење о њеном именовању, и ни на који начин у том поступку није створена ситуација повезаности и стварања односа зависности. Даље је навела да контролу и надзор над њеним радом и радом установе чији је директор не врши председник Скупштине општине Лебане, већ наведена скупштина као колективни орган преко својих радних тела, која на седницама разматра извештаје о раду, програме и планове рада, и о томе одлучује. Такође, навела је да се приликом ступања и током вршења наведене јавне функције трудила, и да се и даље труди, да ни у једном тренутку не дође у ситуацију сукоба интереса у смислу одредбе чл. 32. Закона о Агенцији, и да су наводи Агенције у обавештењу о покретању поступка да је поступила супротно овој законској одредби прејудуцирање постојања сукоба интереса тамо где сукоба интереса заиста нема, а да је до ситуације сукоба интереса заиста дошло сигурно би испоштвала одредбу чл. 32. Закона о Агенцији. Сматра да председник Скупштине општине Лебане није са њом повезано лице, јер не постоје основи, нити околности које указују на то, јер уколико би шире посматрали одредбе Закона о Агенцији које се односе на круг повезаних лица и на сукоб интереса, онда се долази до закључка да би свако лице које испуњава услове и које је корисник неке од услуга које пружа ЦЗСР, а које је можда у крвном сродству са било којим одборником или функционером у Скупштини општине Лебане довело до тога да су они са њом повезана лица, и да у свакој ситуацији буде у сукобу интереса и да угрожава поверење грађана, а што у стварности није случај. Навела је да у конкретној ситуацији она као директор ЦЗСР није имала приватни интерес и у том смислу није ни могла да угрози јавни интерес, а сама чињеница да се ради о сину председника Скупштине општине Лебане није довољна да се одмах дође до закључка о постојању сукоба интереса и о стварању односа зависности. Истакла је да се ради о лицу које је



једино у том тренутку испуњавало услове за обављање послова за које је радно ангажован, што такође указује на то да није било односа зависности, и да је радно ангажован три године након њеног именовања за директора, па се никако не може доћи до закључка о постојању сукоба интереса и о постојању односа зависности, нити о постојању интересне повезаности ње и председника Скупштине општине Лебане.

Увидом у Решење Скупштине општине Лебане 02 број 02-233 од 01.10.2014. године утврђено је да је Драгана Гоцић Вукадиновић овим решењем именована на јавну функцију директора ЦЗСР и да је исто потписао Срђан Јовић, председник Скупштине општине Лебане.

Увидом у Уговор о раду бр. 1043 од 29.12.2017. године утврђено је да је Драгана Гоцић Вукадиновић, као директор ЦЗСР, са Иваном Јовићем закључила наведени уговор о раду на основу којег је именовани засновао радни однос у ЦЗСР, на одређено време, на пословима систем администратор информационих система и технологије и администратор базе података.

Именована није оспорила чињеницу да је Иван Јовић син Срђана Јовића, председника Скупштине општине Лебане.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, односно службене дужности на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. ст. 1. тач. 2, 8. и 9. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" 129/07, 83/14- др. закон, 101/16 и 47/18) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, да скупштину општине чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, да скупштина општине, у складу са законом, поред осталог, доноси буџет и завршни рачун општине, оснива установе утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом, и именује и разрешава директоре установа чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Одредбама чл. 38. ст. 1, 2. и 3. истог закона прописано је да скупштина општине има председника скупштине, да председник скупштине организује рад скупштине општине, сазива и председава њеним седницама и обавља друге послове утврђене законом и статутом општине и да се председник скупштине бира из реда одборника.

Према одредбама чл. 14. ст. 2. и чл. 124. ст. 3. Закона о социјалној заштити ("Службени гласник РС", бр. 24/11) центар за социјални рад оснива јединица локалне самоуправе, а директора центра за социјални рад именује надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора ЦЗСР и председника Скупштине општине Лебане постоји однос зависности, надзора и контроле, те да су, на основу таквог односа, директор ЦЗСР и председник Скупштине општине Лебане интересно повезана лица.

Осим тога, повезано лице са Срђаном Јовићем, председником Скупштине општине Лебане, је Иван Јовић, јер му је син.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу



јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Драгана Гоцић Вукадиновић довела себе у ситуацију сукоба интереса, јер је пријемом у радни однос сина председника Скупштине општине Лебане, који је са њим повезано лице, јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање користи за повезано лице, са којим се налази у односу зависности, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође, именована није обавестила Агенцију о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији, што је утврђено провером службене евиденције Агенције, те је поступила супротно и одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер Агенција није одлучивала о томе да ли је именовање функционера извршено у складу са законима који прописују поступак именовања директора центра за социјални рад, већ о постојању повреде прописа којима су регулисане њене обавезе као функционера.

Неосновани су наводи именоване да председник Скупштине општине Лебане не учествује у било којој фази поступка именовања директора ЦЗСР, да је председник Скупштине општине Лебане као председавајући само потписао решење о њеном именовању и да ни на који начин у том поступку није створена ситуација повезаности и односа зависности. Ово стога што се у складу са одредбама чл. 10, 30. и 81. ст. 1. Пословника Скупштине општине Лебане ("Службени гласник града Лесковца", бр. 22/16) председник скупштине бира из реда одборника, сазива и председава седницама, потписује акта која доноси Скупштина општине и може да учествује у расправи на седници Скупштине општине. Такође, као и други одборници, председник Скупштине општине има право и дужност да учествује у поступку гласања за избор директора ЦЗСР, као и у осталим питањима у вези са радом ЦЗСР, и на тај начин да утиче на доношење одлуке Скупштине општине Лебане које се односе на избор и рад директора ЦЗСР.

С тим у вези неосновани су наводи именоване да председник Скупштине општине Лебане није са њом повезано лице, јер управо напред наведено указује на то да постоји основ који указује на однос зависности председника Скупштине општине Лебане и директора ЦЗСР Лебане, на основу чега се они сматрају интересно повезаним лицима.

Неосновани су наводи именоване да су наводи Агенције у обавештењу о покретању поступка да је поступила супротно одредби чл. 32. Закона о Агенцији прејудуцирање постојања сукоба интереса тамо где сукоба интереса заиста нема, а да је до ситуације сукоба интереса заиста дошло сигурно би испоштвала одредбу чл. 32. Закона о Агенцији. Ово стога што је именована као јавни функционер дужна да у складу са наведеном законском одредбом пријави чак и сумњу у постојање сукоба интереса, без обзира на то да ли је до ситуације сукоба интереса заиста и дошло. У конкретној ситуацији именована је била дужна да обавести Агенцију пре закључења наведеног уговора о раду са сином председника Скупштине општине Лебане о сумњи



у постојање сукоба интереса (коју сумњу је у конкретном случају именована морала имати, с обзиром на то да је одлучивала о пријему у радни однос сина председника Скупштине општине Лебане са којим се налази у односу зависности), а како то није учинила именована је закључењем наведеног уговора довела себе у ситуацију сукоба интереса, јер је у наведеној ситуацији несумњиво постојао приватни интерес, односно стицање користи за повезано лице са којим се налази у односу зависности, који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче на њено поступање у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес, чиме је поступила супротно обавезама прописаним Законом о Агенцији.

С тим у вези неосновани су наводи именоване да није имала приватни интерес и да у том смислу није ни могла да угрози јавни интерес, а да сама чињеница да се ради о сину председника Скупштине општине Лебане није довољна да се одмах дође до закључка о постојању сукоба интереса и о стварању односа зависности.

Без утицаја су наводи именоване да се ради о лицу које је једино у том тренутку испуњавало услове за обављање послова за које је радно ангажован, јер је функционер и у тој ситуацији дужан да поступи у складу са одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да нису предвиђени изузеци за ослобођење од одговорности функционера који се налази у сукобу интереса.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су и остали наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су неосновани, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир као отежавајућа околност чињеница да је Решењем директора Агенције бр. 014-012-00-0261/16-11 од 10.06.2016. године одбијен захтев именоване за давање сагласности за истовремено вршење јавних функција директора ЦЗСР и одборника Скупштине општине Лебане, које је постало извршно 15.11.2016. године, а да Скупштина општине Лебане, чији је председник Срђан Јовић, чијег је сина именована запослила у ЦЗСР, још увек није донела одлуку о престанку мандата именоване као одборника у наведеној Скупштини, што је утврђено увидом у списе предмета под наведеним бројем, чиме се урушава интегритет и поверење грађана у функционера и институцију коју она представља, као и да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији у конкретном случају не могу отклонити, те је оцењено да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора ЦЗСР једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл.136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић